Projekt

z dnia 21 września 2026 r.
Zatwierdzony przez .....

UCHWAŁA NR XXXIX/ /2026
RADY GMINY CZARNKÓW

z dnia 28 września 2026 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Gminnego Ośrodka Kultury oraz Biblioteki Publicznej Gminy Czarnków

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.), art. 18 ust. 1 i art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2026 r. poz. 457 ze zm.) oraz art. 13 ust. 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. W celu zapewnienia wysokiego poziomu usług czytelniczych i dotarcia do większej liczby czytelników poprzez organizowanie różnorodnych form edukacji kulturalnej, jak również w celu wzmocnienia procedur zarządczych, efektywnego wykorzystania posiadanego zasobu kadrowego i lokalowego oraz efektywniejszego wykonywania zadań gminy dotyczących zaspokojenia potrzeb wspólnoty w zakresie kultury, zamierza się z dniem 1 maja 2027 r. dokonać połączenia samorządowych instytucji kultury: Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki Publicznej Gminy Czarnków, dla których organizatorem jest Gmina Czarnków.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1, powstanie samorządowa instytucja kultury pod nazwą Gminny Ośrodek Kultury, której terenem działania będzie Gmina Czarnków.

3. Uzasadnienie zamiaru połączenia instytucji kultury stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

4. Połączenie, o którym mowa w ust. 1, nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Gminnego Ośrodka Kultury oraz Biblioteki Publicznej Gminy Czarnków.

5. Przedmiotem działalności Gminnego Ośrodka Kultury będzie wykonywanie dotychczasowych zadań połączonych samorządowych instytucji kultury, określonych w ust. 1.

§ 2. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

1) Krajowej Radzie Bibliotecznej;

2) Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej i Centrum Animacji Kultury w Poznaniu.

§ 3. Zobowiązuje się Wójta Gminy Czarnków, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 2, do wystąpienia z wnioskiem do właściwego ministra do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego o wyrażenie zgody na połączenie samorządowych instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust. 1.

§ 4. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podaje się do wiadomości publicznej poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Czarnków, na stronie internetowej Gminy Czarnków oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Czarnkowie i w samorządowych instytucjach kultury wymienionych w § 1 ust. 1.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czarnków.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr XXXIX/ /2026

Rady Gminy Czarnków

z dnia 28 września 2026 r.

UZASADNIENIE ZAMIARU POŁĄCZENIA INSTYTUCJI KULTURY

Zamiar połączenia samorządowych instytucji kultury: Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki Publicznej Gminy Czarnków i utworzenia jednej instytucji – Gminnego Ośrodka Kultury jest wynikiem dążenia do zapewnienia wysokiego poziomu usług czytelniczych i dotarcia do większej liczby czytelników oraz efektywniejszego wykonywania zadań Gminy Czarnków w sferze kultury, m.in. przez uproszczenie struktur zarządzania oraz sprawniejszą organizację pracy – mając na względzie potrzeby i oczekiwania mieszkańców gminy.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2026 r. poz. 457 ze zm.), organizator instytucji kultury może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury funkcjonujących w różnych formach organizacyjnych działalności kulturalnej.

Podobnie art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393) umożliwia łączenie bibliotek z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie takie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań biblioteki. W takim przypadku organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem.

Stosownie do art. 19 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w skład której wchodzą załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Dodatkowo przy połączeniu biblioteki na organizatorze ciąży obowiązek zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej, w tym przypadku Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej i Centrum Animacji Kultury w Poznaniu oraz uzyskania zgody ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego (art. 13 ust. 8 ustawy o bibliotekach).

W świetle wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 lutego 2019 r., sygn. akt II OSK 3524/18, uchwała o zamiarze połączenia instytucji kultury powinna określać istotne elementy dotyczące połączenia, w szczególności: podstawowe informacje o zamiarze połączenia, proponowaną nazwę instytucji kultury po połączeniu, planowany termin połączenia, uzasadnienie zamiaru oraz ocenę wpływu połączenia na realizację dotychczasowych zadań biblioteki.

W oparciu o powyższe przepisy, Rada Gminy Czarnków wyraża zamiar połączenia dwóch samorządowych instytucji kultury: Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki Publicznej Gminy Czarnków. W wyniku połączenia powstanie jedna instytucja kultury o nazwie „Gminny Ośrodek Kultury”.

Połączenie Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki Publicznej Gminy Czarnków w jeden podmiot pozwoli na lepszą koordynację działań kulturalnych, sprawniejsze zarządzanie oraz podniesienie jakości organizowanych imprez i usług na terenie gminy. Umożliwi ono także bardziej elastyczne gospodarowanie kadrą, racjonalizację wydatków pracowniczych oraz efektywniejszą organizację zastępstw przy realizacji większych przedsięwzięć kulturalnych i festynów.

Połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań przez podlegające łączeniu instytucje i nie będzie miało wpływu na wykonywanie zadań określonych ustawą o bibliotekach, a jednocześnie przyczyni się do zwiększenia nadzoru nad działalnością instytucji kultury. Również finansowanie działalności bibliotecznej pozostanie na poziomie nie niższym jak dotychczas. Nie ulegnie ograniczeniu gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa oraz zaspokajaniu potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu czy wypożyczanie na zewnątrz. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym poziomie i nie ulegnie zmianie sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych.

Połączenie ma charakter organizacyjny i nie prowadzi do ograniczenia działalności bibliotecznej, lecz do jej uzupełnienia i wzmocnienia. Organizator zapewnia, że po połączeniu instytucji środki finansowe przekazywane na czytelnictwo, w szczególności na zakup nowości wydawniczych oraz utrzymanie

księgozbioru, będą zagwarantowane w budżecie Gminy na poziomie nie niższym niż dotychczas. Nowa struktura organizacyjna umożliwi bardziej elastyczne planowanie i wykorzystanie zasobów – zarówno kadrowych, jak i lokalowych – oraz ułatwi zdobywanie dodatkowego finansowania zewnętrznego, np. w ramach programów grantowych, w których premiowana jest współpraca międzysektorowa i kompleksowe podejście do animacji kultury lokalnej. Połączona instytucja będzie mogła skuteczniej aplikować o środki i realizować większe projekty, które wymagają zaplecza organizacyjnego i wielowymiarowego podejścia.

Biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia, należy wymienić pozytywne skutki połączenia instytucji:

1. Finansowe:

1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań;

2) sporządzanie jednego budżetu i sprawozdawczości finansowej;

3) racjonalność wydatków poprzez optymalizację kosztów funkcjonowania i ograniczenie kosztów administracyjnych.

2. Organizacyjno-kadrowe:

1) zwiększenie efektywności zarządzania jednostką;

2) możliwość organizacji pracy w sposób umożliwiający pełne wykorzystanie zasobów lokalowych i kadrowych obu instytucji do realizacji wspólnych projektów;

3) usprawnienie organizacji zastępstw i planowania urlopów pracowników przy zachowaniu dotychczasowych etatów merytorycznych.

3. Prawno-formalne:

1) wspólny statut dla połączonej instytucji;

2) wspólne regulaminy, zasady i procedury wewnętrzne;

3) wspólna archiwizacja dokumentów organizacyjnych i zarządczych.

4. Społeczne:

1) rozszerzenie oferty w zakresie czytelnictwa oraz animacji społecznej;

2) poprawa dostępności usług bibliotecznych i kulturalnych dla mieszkańców Gminy Czarnków;

3) rozwój kompetencji kulturowych oraz wyrównywanie szans edukacyjnych poprzez trwałe połączenie funkcji czytelniczych z nowoczesną animacją kultury.

Z chwilą wpisu do rejestru gminnych instytucji kultury, nowo powstała instytucja działająca pod nazwą „Gminny Ośrodek Kultury” przejmie dotychczasowe mienie połączonych instytucji kultury oraz wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki Publicznej Gminy Czarnków, w tym przejmie wszystkie wierzytelności i zobowiązania.

Mając na uwadze cel łączenia instytucji kultury, wymagania stawiane bibliotekom publicznym oraz skutki prawne, finansowe i organizacyjne połączenia, a także ocenę wpływu połączenia na wykonywanie dotychczasowych zadań, w szczególności zadań biblioteki, należy podjąć uchwałę o zamiarze połączenia instytucji kultury, która jest w pełni uzasadniona merytorycznie i ekonomicznie.